



ΓΝΩΜΗ

επί της πρότασης Κανονισμού
COM(2023) 716/final/15.11.2023, «για τη δημιουργία Δεξαμενής
Ταλέντων της ΕΕ», με Παράρτημα
(άρθρο 41B του Κανονισμού της Βουλής, αρχές επικουρικότητας
και αναλογικότητας)

Τα μέλη της Ειδικής Διαρκούς Επιτροπής Ευρωπαϊκών
Υποθέσεων και της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης,
Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, σε κοινή συνεδρίαση (7.2.2024),

Έχοντας υπόψη:

- τα άρθρα 2 και 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), για τις αξίες και τον σκοπό της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- το άρθρο 79 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), σχετικά με την κοινή μεταναστευτική πολιτική,
- το άρθρο 45 παρ. 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, για τη δυνατότητα ελεύθερης κυκλοφορίας και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών, που διαμένουν νομίμως στο έδαφος κράτους μέλους της ΕΕ,
- τα άρθρα 8, για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, 15, για την ελευθερία του επαγγέλματος και το δικαίωμα προς εργασία, και 31, για δίκαιες και πρόσφορες συνθήκες εργασίας, του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ,
- το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 20ής Μαΐου 2021, σχετικά με «νέες δυνατότητες νόμιμης μετανάστευσης εργατικού δυναμικού» (2020/2010(INI),

- την ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, COM(2022) 657 final/27.4.2022, «Προσέλκυση δεξιοτήτων και ταλέντων στην ΕΕ»,
- τις προτάσεις Οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου COM(2022) 650 final/28.4.2022, σχετικά με «το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (αναδιатύπωση)», και COM(2022) 655 final/28.4.2022, σχετικά με «ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος (αναδιатύπωση)»,
- την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «για την κινητικότητα δεξιοτήτων και ταλέντων», COM(2023) 715 final/15.11.2023,
- την πολιτική συμφωνία της 20ής Δεκεμβρίου 2023 επί του νέου «Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο»,
- τα υπ' αριθμ. 554201/22.12.2023, 34513/30.1.2024, 39764/4.2.2024 έγγραφα του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, και υπ' αριθμ. 8146/2.2.2024 του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, σύμφωνα με τα οποία τηρούνται οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

Υιοθέτησαν με ευρεία πλειοψηφία την ακόλουθη γνώμη :

Λαμβάνοντας υπόψη ότι:

- Το φαινόμενο της μετανάστευσης είναι διαχρονικό και συνυφασμένο με την εξέλιξη του ανθρώπινου πολιτισμού και την οικονομική ανάπτυξη.
- Το ενωσιακό κεκτημένο για τη νόμιμη μετανάστευση εργατικού δυναμικού περιλαμβάνει τομεακές οδηγίες που καθορίζουν τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής για συγκεκριμένες κατηγορίες υπηκόων τρίτων χωρών.

- Ο προτεινόμενος Κανονισμός συνδέεται τόσο με το υπό τρέχουσα αναθεώρηση καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος για τους υπηκόους τρίτων χωρών, όσο και με την υπό τρέχουσα αναθεώρηση διαδικασία χορήγησης ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας σε κράτος μέλος (COM(2022) 650 και 655).
- Το άρθρο 79 παρ. 5 ΣΛΕΕ διασφαλίζει το δικαίωμα των κρατών μελών να καθορίζουν τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών, που εισέρχονται στο έδαφός τους προς αναζήτηση εργασίας.
- Η συμμετοχή των κρατών μελών στον προτεινόμενο μηχανισμό νόμιμης μετανάστευσης είναι προαιρετική (άρθρο 3 πρότασης),
- Δεν θίγεται η αρχή της προτίμησης για τους πολίτες της ΕΕ, οι οποίοι κυκλοφορούν και εργάζονται ελεύθερα, εντός της επικράτειας των κρατών μελών, και χωρίς διακρίσεις εν σχέσει προς τους υπηκόους κρατών μέλους (άρθρο 45 ΣΛΕΕ).
- Οι αμιγώς εθνικές, ετερόκλητες, προσεγγίσεις αποθαρρύνουν τη νόμιμη μετανάστευση, απαραίτητη για μια ολοκληρωμένη πολιτική μετανάστευσης και ασύλου.
- Υπάρχει έλλειψη εργατικού δυναμικού στην ΕΕ σε συγκεκριμένα επίπεδα δεξιοτήτων, τομείς και επαγγέλματα, η οποία εντείνεται από τη δημογραφική τάση, αλλά και τις αυξημένες απαιτήσεις της πράσινης και της ψηφιακής μετάβασης, η δε πανδημία COVID-19 ανέδειξε την έλλειψη εργαζομένων πρώτης γραμμής,
- Ρυθμίζεται η επεξεργασία και διασφαλίζεται η προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, εργαζομένων και εργοδοτών, τα οποία εισρέουν στην προτεινόμενη Δεξαμενή (άρθρο 6 πρότασης Κανονισμού).
- Ρυθμίζεται η πρόσβαση στην καταχώριση προφίλ εργαζομένου στην πλατφόρμα ΤΠ της Δεξαμενής ταλέντων της ΕΕ, ώστε να αποκλείονται πρόσωπα, σε βάρος των οποίων έχει εκδοθεί δικαστική ή διοικητική απόφαση απαγόρευσης εισόδου ή διαμονής σε κράτος μέλος, σύμφωνα με το εθνικό του δίκαιο, ή υπόκεινται σε απαγόρευση εισόδου στο έδαφος της Ένωσης σύμφωνα με την Οδηγία 2008/115/ΕΚ (άρθρο 11 πρότασης Κανονισμού).

Θεωρούν ότι:

- Η Δεξαμενή ταλέντων της ΕΕ μπορεί να συμβάλει στην αποτελεσματική διαχείριση της νόμιμης μετανάστευσης, στην αποθάρρυνση της παράνομης μετανάστευσης και στην κάλυψη των αναγκών των κρατών μελών σε εργαζόμενους υψηλής ειδίκευσης, αλλά και πρώτης γραμμής.
- Απαιτούνται αποτελεσματικοί τρόποι επαφής εργοδοτών και εν δυνάμει εργαζομένων από τρίτες χώρες, αναγνώρισης και ελέγχου προσόντων, δεξιοτήτων και γλωσσικής επάρκειας, καθώς και συμμετοχής τρίτων χωρών στην προτεινόμενη πλατφόρμα συγκέντρωσης και αντιστοίχισης ταλέντων, ώστε να καλύπτεται και να αξιοποιείται ευρύ φάσμα εργαζομένων χαμηλής, μεσαίας και υψηλής ειδίκευσης.
- Η κατά διαφορετικό τρόπο εφαρμογή των ισχυουσών οδηγιών από τα κράτη μέλη δυσχεραίνει την παροχή νόμιμης εργασίας από υπηκόους τρίτων χωρών, τους εργοδότες τους, αλλά και το έργο των αρμόδιων εθνικών υπηρεσιών.
- Είναι αναγκαίο να ληφθούν πρακτικά μέτρα για την αποτελεσματική πρόσβαση στην ενημέρωση και σε συμβουλευτικές υπηρεσίες, σχετικά με τις ακολουθητέες διαδικασίες, τόσο για τους εργοδότες, όσο και για τους εργαζόμενους από τρίτες χώρες, ενόψει νόμιμης και ασφαλούς μετανάστευσης, αλλά και για τη διασφάλιση αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας και της ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων.
- Κατά συνέπεια, ο προτεινόμενος Κανονισμός ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις της αρχής της αναλογικότητας, κατά μείζονα δε λόγο στην αρχή της επικουρικότητας, εφόσον η εφαρμογή του από τα κράτη μέλη οργανώνεται σε εθελοντική βάση.

Απευθύνουν στους Προέδρους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής την παρούσα γνώμη.

Καλούν την Κυβέρνηση να προωθήσει τις ως άνω θέσεις στις υπό εξέλιξη διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.